



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 055/2025

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

QUAL A NECESSIDADE A SER ATENDIDA?

A contratação de escritório especializado para a prestação de serviços técnicos na área de consultoria e assessoria jurídica configura-se como medida indispensável à consecução dos interesses precípuos da Administração Pública Municipal, especialmente no que tange à condução segura, eficiente e juridicamente adequada dos procedimentos relativos às licitações e contratos administrativos.

Trata-se de uma necessidade premente da Prefeitura de Mãe do Rio/PA, cuja complexidade e especificidade das matérias envolvidas requerem acompanhamento técnico-jurídico contínuo e especializado, de modo a garantir o pleno cumprimento dos princípios constitucionais da legalidade, moralidade, eficiência, publicidade e economicidade. Ademais, a atuação do escritório contratado abrangerá a realização de auditorias técnicas, análise de riscos, diagnósticos precisos, elaboração de estudos preliminares e a supervisão das atividades desempenhadas pelo setor de licitações, oferecendo subsídios qualificados à tomada de decisão administrativa e mitigando potenciais contingências jurídicas que possam comprometer a regularidade dos atos praticados.

Assim, a contratação proposta visa fortalecer a governança pública, assegurar maior segurança jurídica às contratações públicas e promover uma gestão mais estratégica, transparente e alinhada às exigências normativas que regem a Administração Pública.

DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DE CONTRATAÇÃO

QUAL O TIPO DE OBJETO?	☐ Bem.	
	☒ Serviço.	
QUAL A NATUREZA?	☒ Continuada.	☐ Com monopólio.
	☐ Não continuada.	☒ Sem monopólio.



É REGISTRO DE PREÇO?	☐ Sim ☒ Não Órgão gerenciador:
QUAL A VIGÊNCIA?	☐ 30 dias (pronta entrega). ☐ 180 dias. ☒ 12 meses. ☐ Indeterminado. ☐ dias. ☐ Outro: ☐ meses. ☐ anos.
PODERÁ HAVER PRORROGAÇÃO?	☒ Sim. ☐ Não. ☐ Não se aplica porque o prazo é indeterminado.
HÁ TRANSIÇÃO COM CONTRATO ANTERIOR?	☐ Sim. ☒ Não.
PADRÃO MÍNIMO DE QUALIDADE	Descrição detalhada • Prestar assessoria e consultoria para atender as necessidades do setor de licitações e setor de compras da Prefeitura Municipal de Mãe/PA, quanto a elaboração das minutas de editais de licitação, modalidades de licitações, orçamentos, projetos básicos, termos de referência, apresentando esclarecimentos e soluções jurídicas, visando qualificar os servidores envolvidos e dar eficiência nas contratações públicas. • Qualificar e capacitar os servidores da Secretaria Municipal de Administração, bem como os atuantes no Setor de Licitações para a utilização e adequação das obrigatoriedades entabuladas pela Lei Federal 14.133/2021 e demais Decretos regulamentadores.



	• Prestar consultoria, in loco ou por meio remoto, através de seus sócios ou associados, sempre que, no interesse da Prefeitura Municipal de Mãe do Rio/PA, se fizer necessário ou assim for demandado; • Prestar orientações para uma gestão eficiente, nivelando os entendimentos e procedimentos, respeitando os princípios da legalidade, eficiência, eficácia e economicidade, permitindo a evidência e transparência dos atos administrativos, considerando o disciplinado na Constituição Federal, legislação infraconstitucional e jurisprudência dos Tribunais de Contas Brasileiros.
HÁ CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE?	☐ Sim. ☒ Não.
HÁ NECESSIDADE DE TREINAMENTO?	☐ Sim. ☒ Não.
LEVANTAMENTO DE MERCADO	
ONDE FORAM PESQUISADAS AS POSSÍVEIS SOLUÇÕES?	☐ Consulta a fornecedores. ☒ Contratações similares. ☒ Internet. ☐ Audiência pública. ☐ Outro.
JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA PARA A ESCOLHA DA MELHOR SOLUÇÃO	A escolha pela contratação de escritório especializado para a prestação de serviços técnicos de assessoria e consultoria jurídica na área de licitações, contratos públicos e auditoria técnica se justifica técnica e economicamente por se tratar da solução mais adequada e eficiente para atender às demandas específicas da Administração Municipal de Mãe do Rio/PA. Do ponto de vista técnico, a complexidade crescente da legislação aplicada à Administração Pública, especialmente no tocante à Nova Lei de Licitações e Contratos (Lei nº 14.133/2021), exige conhecimento aprofundado, atualizado e atuação contínua de profissionais com expertise comprovada na área. A



	presença de uma equipe jurídica especializada garante maior segurança na tomada de decisões, reduzindo significativamente o risco de falhas procedimentais, impugnações, litígios judiciais e responsabilizações administrativas. Sob o aspecto econômico, a contratação de uma consultoria externa especializada representa uma alternativa mais vantajosa frente à estruturação de um corpo técnico interno com o mesmo nível de qualificação, cujo custo seria significativamente superior, considerando encargos trabalhistas, capacitação contínua e tempo necessário para formação. Ademais, a atuação do escritório contratado permitirá a otimização dos recursos públicos, uma vez que contribuirá diretamente para a realização de processos licitatórios mais eficazes, com maior competitividade, menor índice de erros e maior conformidade legal, evitando retrabalhos, sanções e prejuízos ao erário. Assim, a solução proposta se revela tecnicamente apropriada e economicamente eficiente, alinhando-se aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público que norteiam a Administração Pública.
HÁ RESTRIÇÃO DE FORNECEDORES?	☐ Sim. ☒ Não.
DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO	
O QUE SERÁ CONTRATADO?	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS EM ASSESSORIA E CONSULTORIA JURÍDICA TÉCNICO ADMINISTRATIVA NA ÁREA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS PÚBLICOS, COM COMO AUDITORIA TÉCNICA NA ANÁLISE DE RISCOS DIAGNOSTICOS, ESTUDOS PRELIMINARES E SUPERVISÃO JUNTO AO SETOR DE LICITAÇÕES – PARA ATENDER A PREFEITURA MUNICIPAL DE MÃE DO RIO /PA.
QUAL O PRAZO DA GARANTIA CONTRATUAL?	☒ Não há. ☐ 90 dias. ☐ 12 meses. ☐ Outro: ☐ dias.



	☐ meses. ☐ anos.			
HÁ NECESSIDADE DE ASSISTÊNCIA TÉCNICA?	☐ Sim. ☒ Não.			
HÁ NECESSIDADE DE MANUTENÇÃO?	☐ Sim. ☒ Não.			
ESTIMATIVA DO QUANTITATIVO NECESSÁRIO				
COMO SE OBTVEU O QUANTITATIVO ESTIMADO?	☒ Análise de contratações anteriores. ☒ Análise de contratações similares. ☒ Outro. Especificar: O quantitativo se deu por meio de levantamento das demandas e necessidades da Administração.			
DESCRIÇÃO DO QUANTITATIVO?	Os quantitativos previstos para a presente aquisição foram fundamentados pelo levantamento realizado junto ao corpo técnico levando em consideração as demandas de cada setor da Administração.			
ESPECIFICAÇÃO	<table border="1"><thead><tr><th>DESCRIÇÃO</th></tr></thead><tbody><tr><td>Prestar assessoria e consultoria para atender as necessidades do setor de licitações e setor de compras da Prefeitura Municipal de Mãe/PA, quanto a elaboração das minutas de editais de licitação, modalidades de licitações, orçamentos, projetos básicos, termos de referência, apresentando esclarecimentos e soluções jurídicas, visando qualificar os servidores envolvidos e dar eficiência nas contratações públicas.</td></tr><tr><td> Qualificar e capacitar os servidores da Secretaria Municipal de Administração, bem como os atuantes no Setor de Licitações para a utilização e adequação das obrigatoriedades entabuladas pela Lei Federal 14.133/2021 e demais Decretos regulamentadores. </td></tr></tbody></table>	DESCRIÇÃO	Prestar assessoria e consultoria para atender as necessidades do setor de licitações e setor de compras da Prefeitura Municipal de Mãe/PA, quanto a elaboração das minutas de editais de licitação, modalidades de licitações, orçamentos, projetos básicos, termos de referência, apresentando esclarecimentos e soluções jurídicas, visando qualificar os servidores envolvidos e dar eficiência nas contratações públicas.	Qualificar e capacitar os servidores da Secretaria Municipal de Administração, bem como os atuantes no Setor de Licitações para a utilização e adequação das obrigatoriedades entabuladas pela Lei Federal 14.133/2021 e demais Decretos regulamentadores.
DESCRIÇÃO				
Prestar assessoria e consultoria para atender as necessidades do setor de licitações e setor de compras da Prefeitura Municipal de Mãe/PA, quanto a elaboração das minutas de editais de licitação, modalidades de licitações, orçamentos, projetos básicos, termos de referência, apresentando esclarecimentos e soluções jurídicas, visando qualificar os servidores envolvidos e dar eficiência nas contratações públicas.				
Qualificar e capacitar os servidores da Secretaria Municipal de Administração, bem como os atuantes no Setor de Licitações para a utilização e adequação das obrigatoriedades entabuladas pela Lei Federal 14.133/2021 e demais Decretos regulamentadores.				



• Prestar consultoria, in loco ou por meio remoto, através de seus sócios ou associados, sempre que, no interesse da Prefeitura Municipal de Mãe do Rio/PA, se fizer necessário ou assim for demandado;

• Prestar orientações para uma gestão eficiente, nivelando os entendimentos e procedimentos, respeitando os princípios da legalidade, eficiência, eficácia e economicidade, permitindo a evidênciação e transparência dos atos administrativos, considerando o disciplinado na Constituição Federal, legislação infraconstitucional e jurisprudência dos Tribunais de Contas Brasileiros..

ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

**MEIOS
USADOS NA
PESQUISA**

☐ Painei
de preços.

☐ Contratações similares.

☐ Simas.

☐ Fornecedores.

☐
Internet.

☒ Outro.

Especificar: Portal do Banco de Preços
(www.bancodeprecos.com.br).

**ESTIMATIVA
DE PREÇO**

Segue em anexo relatório de cotação com estimativa de preço detalhada, com valor mensal de R\$ 31.665,00 (trinta e um mil e seiscentos e sessenta e cinco mil) e valor global R\$ 379.980,00 (trezentos e setenta e nove mil e novecentos e oitenta reais)

JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

**A SOLUÇÃO SERÁ
DIVIDIDA EM ITENS?**

☐ Sim.

☒ Não.

Por quê?

☒ Objeto indivisível.

☐ Perda de escala.



	☐ Tecnicamente inviável. ☐ Aproveitamento da competitividade.	☐ Economicamente inviável.
CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES		
HÁ CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES?	☐ Sim. ☒ Não.	
RESULTADOS PRETENDIDOS		
QUAIS OS BENEFÍCIOS PRETENDIDOS NA CONTRATAÇÃO?	☒ Manutenção do Funcionamento Administrativo ☐ Redução dos Riscos do Trabalho ☐ Serviço/Bem de Consumo ☒ Outro. ☒ Redução de Custos ☐ Aproveitamento de Recursos Humanos ☒ Ganho de Eficiência ☐ Realização de Política Pública	
PROVIDÊNCIAS PENDENTES		
HÁ PROVIDÊNCIAS PENDENTES PARA O SUCESSO DA CONTRATAÇÃO?	☐ Sim. ☒ Não.	
IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS DE MITIGAÇÃO		
HÁ PREVISÃO DE IMPACTO AMBIENTAL NA CONTRATAÇÃO?	☐ Sim. ☒ Não.	
ANALISE DE RISCO		
• Risco de Inobservância da Legislação Vigente		



- **Descrição:** A constante atualização das normas que regem as contratações públicas, especialmente com a entrada em vigor da Lei nº 14.133/2021, pode levar a interpretações equivocadas e à condução incorreta dos procedimentos administrativos.
- **Impacto:** Alto
- **Probabilidade:** Alta
- **Mitigação:** Contratação de equipe jurídica especializada, com expertise na aplicação da nova legislação, garantindo adequada orientação e aplicação das normas.

• **Risco de Responsabilização Administrativa e Judicial**

- **Descrição:** Falhas em licitações e contratos podem gerar responsabilização de agentes públicos, aplicação de sanções por órgãos de controle (como TCE-PA e Ministério Público) e ajuizamento de ações judiciais.
- **Impacto:** Alto
- **Probabilidade:** Média/Alta
- **Mitigação:** Assessoria contínua para análise preventiva de riscos, pareceres jurídicos fundamentados e auditoria técnica em fases críticas dos procedimentos.

• **Risco de Prejuízo ao Erário e Ineficiência na Gestão**

- **Descrição:** Contratações mal conduzidas, com editais deficientes ou cláusulas irregulares, podem resultar em desperdício de recursos públicos, contratos ineficazes ou impugnações.
- **Impacto:** Alto
- **Probabilidade:** Alta
- **Mitigação:** Supervisão especializada na formulação de editais, minutas contratuais, elaboração de termos de referência e pareceres técnicos.

• **Risco de Retrabalho e Atraso na Execução de Políticas Públicas**

- **Descrição:** Procedimentos anulados por vícios jurídicos levam à repetição de processos e atrasam a entrega de bens, serviços ou obras à população.
- **Impacto:** Médio/Alto
- **Probabilidade:** Média
- **Mitigação:** Acompanhamento técnico preventivo, com análise de viabilidade jurídica desde a fase



de planejamento até a execução contratual.

• **Risco Reputacional e de Perda de Credibilidade da Gestão**

- **Descrição:** Irregularidades ou escândalos envolvendo contratações públicas afetam a imagem da Administração e comprometem a confiança da população.
- **Impacto:** Alto
- **Probabilidade:** Média
- **Mitigação:** Garantia de transparência, legalidade e regularidade por meio de assessoria jurídica externa isenta e qualificada.

CONCLUSÃO

**A CONTRATAÇÃO POSSUI VIABILIDADE
TÉCNICA, SOCIOECONÔMICA E AMBIENTAL?**

☒ Sim.

A contratação apresenta viabilidade plena sob os aspectos técnico, socioeconômico e ambiental, demonstrando-se adequada, oportuna e alinhada aos princípios da eficiência, legalidade e interesse público que regem a Administração Municipal.

☐ Não.

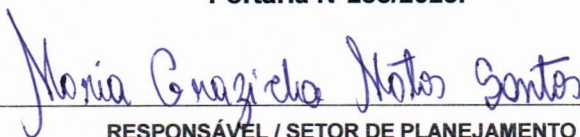
Mãe do Rio-PA, 06 de março de 2025.



RESPONSÁVEL / SETOR DE PLANEJAMENTO

Emily Lais Souza e Souza

Portaria N°288/2025.



RESPONSÁVEL / SETOR DE PLANEJAMENTO

Maria Graziela Matos Santos

Portaria N° 288/2025.



RESPONSÁVEL / SETOR DE PLANEJAMENTO



Prefeitura Municipal de
Mãe do Rio
União e Progresso.

Setor de
Planejamento

Cassio Franco de Lima
Portaria N°288/2025.

